

Plats och tid	Via Zoom, Kl. 17.00–18.30
Protokollet omfattar	§§10–15
Beslutande	Anna Starbrink (L) Malin Sjöberg Högrell (L), vice ordförande Kaisa Karro (S) Rachel De Basso (S) Roland Gustbee (M), ordförande Yvonne Hagberg (S) Mats-Ola Rödén (L) Anna Mannfalk (M) Ann Molander (L) Johan Fält (M) Marianne Utterdahl (SIV) Andreas Svahn (S) Kenneth Östberg (S), vice ordförande Mikael Rosén (M) Jan Lahenkorva (S) Sven Bredberg (M) Mats Gärd (C) Ewa-May Karlsson (C) Kenneth Backgård (SJUP)
Ersättare	Talla Alkurdi (S) Vivianne Macdisi (S) Carina Svensson (S) Jonas Strand (S) Cecilia Dalman Eek (S) Ola Karlsson (M) Jenny Landernäs (M) Alexander Hägg (M) Ann-Marie Johansson (S)
Övriga närvarande	Stefan Olsson (M), styrelse Nicklas Sandström (M), styrelse Malin Sjölander (M), styrelse Louise Rehn Winsborg, revisor Kenneth Strömberg, revisor Richard Norberg, revisor Anders Sylvan, förbundsdirektör Joachim Ahl, biträdande förbundsdirektör och chefsjurist Madelaine Salomonsson, ekonomichef Daniel Sandlund, IT-ansvarig Mariann Holmberg, sekreterare och kommunikation

Justeringens plats och tid Digital signering 2022-04-29  
Sekreterare Mariann Holmberg  
Ordförande Roland Gustbée (M)  
Justerande Kenneth Östberg (S) och Malin Sjöberg Högrell (L)  
båda vice ordförande

-----

Anslag/Bevis: Protokollet justeras digitalt – se bilaga.  
Justerat protokoll tillkännages genom anslag vid Region Västerbotten  
och görs tillgängligt publikt på kommunalförbundets hemsida.

Organ: Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg (KSA) Förbundsfullmäktige

Sammanträdesdatum: 2022-04-28  
Datum för publicering: 2022-05-02  
Datum för nedtagning: 2022-05-24  
Protokollet förvaras: Diariet, Regionens hus i Umeå  
Sekreterare: Mariann Holmberg

**Ärendelista**

§10	Sammanträdet öppnande .....	4
§11	Upprop .....	5
§12	Fastställande av föredragningslista.....	6
§13	Val av protokolljusterare och tid för justering .....	7
§14	Information – förbundsdirektören .....	8
§ 15	Beslut – Årsredovisning med förvaltningsberättelse 2021 .....	10
	Mötets avslutande .....	12

**§10 Sammanträdet öppnande**

Förbundsfullmäktiges ordförande Roland Gustbee (M), förklarar sammanträdet öppnat och hälsar såväl ledamöter som ersättare i Förbundsfullmäktige, Förbundsstyrelse och revisorer välkomna.

Dessutom extra välkommen till det 20-tal åhörare som följer sammanträdet på Youtube.

Ordförande uppmärksammar att sammanträdet spelas in för att i efterhand tillgängliggöras publikt på kommunalförbundets hemsida.

**§11 Upprop**

Upprop förrättades.

**§12 Fastställande av föredragningslista**

**Beslut**

Förbundsstyrelsen beslutar att fastställa föredragningslistan.

**§13 Val av protokolljusterare och tid för justering**

**Beslut**

Till protokolljusterare utses Kenneth Östberg (S) och Malin Sjöberg Högrell (L), båda vice ordförande, jämte ordförande Roland Gustbee (M).

Justering sker 22-04-29

**§14 Information – förbundsdirektören**  
KSA 3-2021**Sammanfattning**

Ander Sylvan, förbundsdirektör redoviserar att verksamheten uppnått tidtabell för operativ start i Umeå den 15 november, Landvetter den 1 februari 2022 och Arlanda den 21 februari.

Personalläget har vissa perioder varit bekymmersamt kopplat till Covid-smitta, vilket framför allt påverkat pilotbemanningen.

Teknikläget har varit föremål för granskning av verksamhetens förmåga. Elektronik och rutiner är trimmade och vi har inte haft produktionsstörningar som påverkat vår leverans. Under vintern har uppdrag genomförts under varierande väderförhållanden och vinterklimat på ett sätt som inte skiljer KSAs ambulansflyg från andra typer av flygplan. Det har varit ett fåtal stopp vid kraftiga snökanoner då även annat flyg fått vända om. Vi har kritiserats för sidvindskänslighet som nu är uppgraderat till 30 knop och 40 i byarna vilket motsvarar andra ambulansflygplans prestanda. Anti-icing är intrimmat och består av värme från motorerna. Systemet fungerar väl och vår förmåga att operera i underkyllt regn skiljer sig inte från andra flygplan, oavsett vad som uttalas i medierapporteringen. I slutet av sommaren kommer vi att kunna landa och starta i dåligt sikt enligt en ny certifiering och teknik, vilket kan tillämpas på de flygplaster där systemet är implementerat. Vi kan då halvera vår sikt begränsning från 60 till 30 meter, vilket vi är ensamma om.

Vi har avvikelser rapporterade i tre system. Dels flygets system enligt ett eget regelverk med fokus på flygsäkerhet. Vi har en egen avdelning för Safety och Compliance, vilket motsvarar en internrevision. Vi vill ha många avvikelser eftersom det utvecklar verksamheten och förbättrar vår förmåga.

Ett annat är vårdgivarnas avvikelssystem, vilka ska utredas av respektive vårdgivande region. De avvikelserna behöver inte komma till vår kännedom eftersom de ska hanteras av vårdgivaren med gällande sekretessbestämmelser.

Därutöver har vi gränssnittet som handlar om hur vi utför vårt uppdrag. Här har vi olika ingångar, allt från rapporter vid möten, mail och samtal.

Vi har den senaste månaden haft hjälp av grävande journalistik som skannat hela området vilket presenterats i artikel i Dagens Nyheter. Vi har varit med i framtagandet av artiklarna, men i relativt många frågor har tidningen inte varit villig att väga in vår information, fakta eller synpunkter. Några delar har behandlats tråkigt, exempelvis rubriken i Dagens Nyheter som ger sken av att vi har stora patientbrister. Den aktuella rubriken gäller en flygning under vår tredje vecka i operativ drift då vårt uppdrag begränsades till de norrländska specialteamen. Vi fick då en förfrågan från Karolinskas PETS-team som vi inte kunde hantera eftersom vi varken hade samtrimmat deras personal eller säkrat bårfasten. Det var för tidigt att ta den flygningen. Det är trist att den händelsen beskrivs på det här sättet, men vi har diskussioner med alla regioner och kontinuerliga avstämningar.

Jag är angelägen om att välkomna den granskande journalistiken och vi betonar i våra interna utbildningar vad som gäller om offentlighetsprincipen, meddelarfrihet och visselblåsarfunktion. Det går vi igenom som första punkt under utbildningen för samtliga nya medarbetare.

Enligt vår månadsuppföljning har vi en röd siffra gällande flygintäkter, men på kostnadssidan är det inte stora avvikelser. Anledningen är uppstarten där vi inte når upp till prognostiserade flygtimmar. Det ger en förväntad likviditetsutveckling som vi presenterat sedan i oktober, men som vi har finansiella verktyg att hantera på ett säkert sätt. Vi har säkerställt att vi kan lösa det med såväl befintlig som ny förbundsordning.

Vi har genomfört två flygningar för att hämta patienter i Polen. Uppdragen är genomförda utan komplikationer. Dessvärre väljer MSB en resurs upphandlad genom Försvarmakten.

När vi ser tillbaka på Norrlandsuppdragen har vi god statistik för de senaste 15 åren. Trenden var varit stabilt ökande efterfrågan fram till 2018 för att vända neråt redan före pandemin och åter vända uppåt under 2021. Enligt prognos ska norrlandsuppdraget motsvara cirka 60 procent av flygtimmarna. Vi inledde försiktigt i januari med 200 flygtimmar, vilket ökade till 220 i februari. Under mars ökade timmarna till 300 varav 30 procent från södra Sverige. Spanar vi på april har



vi en uppskattad volym flugen tid på 370 timmar, men det är fortfarande ett glapp till de 500 som vi behöver nå för att komma upp i förväntad nivå.

Anledningarna till glappet är att vi kom i gång senare med baserna än vad som antogs i budget och prognos. Flera regioner hade överlappande avtal. Vi känner också till Uppsalas redundansavtal som sträcker sig över hela 2022. Vad vi inte kände till var att Region Dalarna och att Region Stockholm skulle teckna nya avtal med privata operatörer.

Vi behöver också arbeta med att stärka kunskapen om hur man beställer ambulansflyg.

Informationen inom regionerna kan förstärkas och till de lokala och regionala larmcentralerna. Ser vi på stickprov över vad som flygs av de privata operatörerna, då går det att utläsa ungefär 150 flygtimmar som är beställda av regionerna. Läger vi det ovanpå det vi flyger idag, då närmar vi oss förväntat antal flygtimmar och då är vår affärsidé relativt rimlig.

Vi har också tittat på flygtiden per patient som låg på runt 1,75 för tidigare operatörer, men där vi under mars når 1,16 h per patient för norrlandsuppdragen. Det kan hänföras till att flygplanen har högre hastighet vilket ger utslag på de längre flygsträckorna. Men det vi tror har störst inverkan är samtransporter och minskat antal tomflygningar. Kostnadsmässigt per patient har vi därför en prisbild som är i paritet med de privata operatörernas.

Det finns några risker att redovisa där ett exempel är likviditetsrisken, vilket inte är en överraskning och något vi har finansiella verktyg att hantera. En annan är resultatrisken där vi vet att vi under uppstartsperioden inte kommer nå önskat resultat. Domar som överklagas är en ytterligare risk, men där vi dels på styrelsens uppdrag har överklagat Förvaltningsrättens domar till Kammarrätten och dels går mot beslut om en ny förbundsordning.

Vi har en risk i vår pilotbemanning för att uppnå en robust schemaläggning och för att täcka vad som är ett modernt arbetsliv gällande föräldraledighet och önskan om semester och annan ledighet. En femte risk är tekniska fel, exempelvis typfel. Bedömningen är att risken är låg, men om den inträffar allvarlig och det är ett av skälen till redundansupphandling.

De flesta fullmäktigeförsamlingar har nu godkänt den nya förbundsordningen. Tre återstår en bit in i maj och den sista är VGR med sammanträde den 24 maj.

En ytterligare laglighetsprövning har vi att hantera. Den gäller att den nya förbundsordningen skulle vara orättvis och missgynna vissa regioner.

Vi genomför upphandling av redundans enligt önskan från styrelsen. Det handlar inte om att vi har för tunn flotta utan är en möjlighet vid sjukfall, belastningstoppar eller tekniskt fel. Det är ett etablerat system i den privata marknaden att skapa driftsäkerhet. Vi har wetlease-avtal med fyra operatörer vilket ska avlösas av en grundlig upphandling som förhoppningsvis ska avslutas efter sommaren.

Budgetprocessen är tidigarelagd enligt önskemål från regionerna. Det har inte varit utan utmaningar att pressa fram en budget under så här kort tidsperiod. Budgeten för 2023 är presenterad för styrelsen, dialog är genomförd med medlemmarna där vi presenterat principer. Ytterligare beredning pågår i Ekonomidirektörsnätverket och Beredningsgruppen, allt för att styrelsen ska kunna fatta beslut inför Förbundsfullmäktige den 30 juni.

KSA kommer inte lämna in ett gemensamt remissvar från regionerna till Socialstyrelsens utredning om högspecialiserad sjukvård. Flera regioner har olika ingångar i rapporten. Men på styrelsens uppdrag kommer vi lämna in en tydlig beskrivning av hur vi kan vara en naturlig del i det här upplägget.

### **Förslag till beslut**

Att notera informationen

### **Beslut**

Förbundsfullmäktige beslutar i enlighet med förslag.

**§ 15 Beslut – Årsredovisning med förvaltningsberättelse 2021**  
KSA 39-2022**Sammanfattning**

Årsredovisning 2021 har utvecklats i en strukturerad, begriplig och lättläst form. I slutet av 2021 presenterades ett förväntat överskott på drygt 10 miljoner kronor. Efter en sent inkommen faktura kopplat till simulatorutbildning blev en revidering nödvändig.

Förbundsstyrelsens ordförande Ola Karlsson (M) inleder med att han är glad att kunna presentera en årsredovisning och verksamhetsberättelse för en bemannad och organiserad verksamhet som levererar det som regionerna så länge efterfrågat och han riktar ett stort tack till förbundsdirektören och alla medarbetare vid Svenskt Ambulansflyg. Han fortsätter med en beskrivning av verksamhetsstarten som ett resultat baserat på en lång resa med 50-talet utredningar som ligger bakom bildandet av kommunalförbundet. Därefter har det varit en resa med ett antal luftgropar och hinder efter vägen. Ola Karlsson (M) konstaterar att det för ett år sedan inte alls var självklart att verksamheten skulle komma igång som den nu har gjort. Med en ny förbundsdirektör fick förbundet en välkommen nystart med ett tydligt uppdrag att säkerställa beredningsprocessen, en ändamålsenlig organisation, en budget som byggde på korrekta förutsättningar och se till att styrelse, fullmäktige och medlemmar skulle få bra och tillräcklig information. Efter det har kommunalförbundet genomgått en resa som Ola Karlsson (M) aldrig sett motsvarighet till under sina 40 år i politiken. Delprojekten har levererats i tid, styrelsen har fått ändamålsenliga rapporter och oftare än vad som är normalt för en kommunal verksamhet. Många delar har vridits på, exempelvis sjuksköterskebemanningen som ändrat inriktning flera gånger baserat på nya tolkningarna av kommunallagen. Pilotbemanningen har krävt mycket arbete och flygkoordineringscentralen är ett annat jätteprojekt. Ett nytt förslag till Förbundsordning har arbetats fram vilken nu antas av regionernas fullmäktigeförsamlingar.

Louise Rehn Winsborg (M), lekmannarevisor, redogör för revisorernas avsikt med revisionsberättelsen och tydliggör att bedömningen omfattar hela 2021, vilket är ett år som inleddes skakigt med fler oväntade utmaningar. Det var svårt för utomstående att få insyn, protokoll har varit otydliga med brister i diarieföring och beslut har inte blivit återanmälda. Resultatet är svagt i förhållande till uppställda förväntningar och styrelsen borde ha låtit fullmäktige besluta om nya mål i samband med revidering av budgeten. Sedan dess konstaterar Louise Rehn Winsborg (M) att det hänt mycket, exempelvis en ny direktör och framför allt flygplan som är i luften. Stora insatser har gjorts från hela organisationen som under ett år har växt från ett fåtal medarbetare till idag 120 medarbetare varav 60-talet anställda. Revisorer riktas kritik mot att styrelsen inte beslutade om en verksamhetsplan eller internkontrollplan. Med hjälp av protokollen har det varit svårt att följa ekonomistyrningen. Därför är det viktigt att styrelsen på ett bättre sätt dokumenterar sin styrning och säkerställer att regelverket följs. Revisorer ser med oro på 2022 runt pågående rättsprocesser. Revisorer riktas sammanfattningsvis allvarig kritik mot styrelsens interna kontroll och ekonomistyrning men föreslår att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet och godkänner årsredovisningen.

**Beslutsunderlag**

- KSA 39-2022 KSA Årsredovisning
- 220407 §43 protokoll KSA Förbundsstyrelse
- KSA - Revisionsberättelse för år 2021 signed
- KSA - Missiv för 2021 års granskning signed
- Granskning av ekonomistyrning och ekonomisk utveckling år 2021
- KSA - Granskningsrapport årsbokslut 2021 KSA
- KSA - Grundläggande granskning år 2021
- Granskning av delårsbokslut per augusti 2021
- Granskning av redovisad målpuppfyllelse i delårsrapporten per augusti 2021

**Förbundsstyrelsens förslag till beslut**

Att fastställa Årsredovisning 2021

**Ordförandes förslag till beslut**

Roland Gustbee (M), förbundsfullmäktiges ordförande föreslår

Att styrelsen ska beakta revisorernas rekommendationer och återkomma med ett yttrande till fullmäktige och revisorerna med en redovisning av vidtagna eller föreslagna åtgärder för att hantera kvarvarande brister.

Att förbundsfullmäktige beviljar styrelsen och dess enskilda ledamöter ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2022.

**Framkom under överläggningen**

Johan Fält (M) noterar att samtliga ledamöter i styrelsen är jäviga gällande punkten om ansvarsfrihet och föreslår därför att den punkten beslutas separat.

Rickard Norberg, revisorer, tydliggör att årsredovisningen är beslutad av styrelsen och att fullmäktige godkänner densamma.

Mikael Rosen (M) påtalar att fel årtal är angivet i förslag till beslut gällande ansvarsfrihet. Det ska vara 2021.

Ordförande Roland Gustbee (M) frågar om fullmäktige kan godkänna förslaget ställt av Johan Fält (M) att behandla förslaget om Att godkänna Årsredovisning för 2021 tillsammans med förslaget om Att styrelsen ska beakta revisorernas rekommendationer och återkomma med ett yttrande till fullmäktige och revisorerna med en redovisning av vidtagna eller föreslagna åtgärder för att hantera kvarvarande brister.

Därefter att behandla punkten om ansvarsfrihet för 2021 separat och därtill notera att samtliga ledamöter och ersättare i KSA Förbundsfullmäktige är jäviga.

Fullmäktige godkänner beslutsgången.

**Beslutsgång**

Ordförande Roland Gustbee (M) frågar om fullmäktige kan besluta om Att godkänna Årsredovisning för 2021 och Att styrelsen ska beakta revisorernas rekommendationer och återkomma med ett yttrande till fullmäktige och revisorerna med en redovisning av vidtagna eller föreslagna åtgärder för att hantera kvarvarande brister, vilket fullmäktige bifaller.

Ordförande frågar därefter om fullmäktige kan besluta Att bevilja styrelsen och dess enskilda ledamöter ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2021, vilket fullmäktige bifaller.

Förbundsstyrelsens ledamöter och ersättare deltog inte i beslutet.

**Beslut**

KSA Förbundsfullmäktige beslutar

Att godkänna Årsredovisning 2021

Att styrelsen ska beakta revisorernas rekommendationer och återkomma med ett yttrande till fullmäktige och revisorerna med en redovisning av vidtagna eller föreslagna åtgärder för att hantera kvarvarande brister

KSA Förbundsfullmäktige beslutar:

Att bevilja styrelsen och dess enskilda ledamöter ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2021.

**Protokollsanteckning av Ann Molander (L) gällande beslutspunkten Att godkänna Årsredovisning 2021.**

Förväntningar på en tydligare styrning och kontroll på verksamheten samt budgeten.

**Mötets avslutande**

Roland Gustbee (M) tackar för sammanträdet och åhörarnas intresse.

Ola Karlsson (M) förbundsstyrelsens ordförande uppmärksammar att förbundsdirektör Anders Sylvan fyller 70 år, fredagen den 29 april.

Ledamöter och ersättare i Förbundsfullmäktige och Förbundsstyrelsen avslutar sammanträdet med att tillsammans med revisorer framföra gratulationer på födelsedagen och för ett gott utfört arbete.

# UNDERSKRIFTSSIDA

Detta dokument har undertecknats med elektroniska underskrifter:

NAMN:	Mariann Elisabet Holmberg	
TITEL, ORGANISATION:	sekreterare, Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg	
IDENTIFIKATIONSTYP:	Svensk e-legitimation	
IDENTIFIKATIONS-ID:	_09bc436c2ba37ab62b9d9d6176735a09c4	
DATUM & TID:	2022-04-29 14:29:59 +02:00	

NAMN:	ROLAND GUSTBÉE	
TITEL, ORGANISATION:	ordförande KSA Förbundsfullmäktige, Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg	
IDENTIFIKATIONSTYP:	Svensk e-legitimation	
IDENTIFIKATIONS-ID:	_064b52795e47ccbd99286c922bafaa6cb2	
DATUM & TID:	2022-04-29 15:34:36 +02:00	

NAMN:	MALIN SJÖBERG HÖGRELL	
TITEL, ORGANISATION:	vice ordförande KSA Förbundsfullmäktige, Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg	
IDENTIFIKATIONSTYP:	Svensk e-legitimation	
IDENTIFIKATIONS-ID:	_0974d271b24398902c08c41c95d910af28	
DATUM & TID:	2022-04-29 15:47:54 +02:00	

NAMN:  
TITEL, ORGANISATION:  
IDENTIFIKATIONSTYP:  
IDENTIFIKATIONS-ID:  
DATUM & TID:

Lars Kenneth Östberg  
vice ordförande KSA Förbundsfullmäktige,  
Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg  
Svensk e-legitimation  
\_09f0723e6e513d48700ff962d09d6cf168  
2022-04-29 15:48:59 +02:00



Certifierad av Comfact Signature  
Accepterad av alla undertecknare  
2022-04-29 15:49:06 +02:00  
Ref: 37158SE  
www.comfact.se



[Validera dokumentet](#) | [Användarvillkor](#)